



Asunto:	Consulta sobre os descontos que, en concepto de cota obreira, practicáronse na nómina de marzo ao persoal ao servizo das Consellerías e organismos autónomos da Xunta de Galicia
Data:	05 de maio de 2017
Elaborado por:	Comisión de Nóminas

COTIZACIÓN RECUPERACIÓN SALARIAL CON EFECTOS RETROACTIVOS

Nómina marzo 2017



1. ANTECEDENTES

A Comisión de Nóminas, regulada polo Decreto 93/2016, do 21 de xullo, ten entre as súas funcións:

“c) A elaboración dos informes que procedan sobre as consultas que sometan á súa consideración os órganos competentes en materia de elaboración e pagamentos de nóminas”

O venres 7 de abril de 2017 o Servizo de Recursos Humanos da Consellería de Economía, Emprego e Industria envía á Secretaría Xeral Técnica e do Patrimonio da Consellería de Facenda a seguinte consulta:

Bo día,

Á vista das solicitudes recibidas na Consellería de Economía, Emprego e Industria en materia de devolución dous atrasos da cota obreira descontados na nómina do pasado mes de marzo, formulamos a seguinte consulta:

Na nómina de marzo pasado aplicouse a Lei 1/2017, do 8 de febreiro, de orzamentos xerais da Comunidade Autónoma de Galicia para o ano 2017 e, polo aboamento do complemento específico en 14 pagas para o persoal funcionario e dunha contía adicional equivalente, nos meses de xuño e decembro, para o persoal laboral, modificáronse as retencións por IRPF de todos os empregados públicos e as bases mensuais de cotización á Seguridade Social da maioría deles, dende o 1 de xaneiro deste ano.

Logo do seu aboamento, diverso persoal desta consellería solicitou, ao abeiro do disposto no artigo 22.4 do Real Decreto 2064/1995, do 22 de decembro, polo que se aproba o Regulamento xeral sobre cotización e liquidación doutros dereitos da Seguridade Social, a devolución do desconto practicado nela, en concepto de cota obreira, referido aos meses de xaneiro e febreiro deste ano.

*Por todo o exposto, tendo en conta que a Comisión de Nóminas é un órgano adscrito a ese centro directivo segundo o disposto no Decreto 93/2016, do 21 de xullo (DOG nº 145, do 2/08/16), e co obxecto de adoptar un criterio uniforme sobre a aplicación da normativa vixente na elaboración das nóminas do persoal ao servizo das consellerías e organismos autónomos da Xunta de Galicia, **solicítase resposta sobre a conveniencia ou non de devolver os descontos que, en concepto de cota obreira dous meses de xaneiro e febreiro deste ano, se lle practicaron na nómina de marzo, sen que se lle aboaran atrasos por eses períodos, ao citado persoal.***

Un saúdo

A Comisión de Nómina reúne en sesión do 27 de abril de 2017 para analizar a consulta arriba referenciada.

Resultado do devandito análise é a emisión do presente informe, aprobado na sesión do día 5 de maio de 2017.



2. CONSIDERACIÓNS XURÍDICAS

A lei 1/2017, do 8 de febreiro, de orzamentos xerais da Comunidade Autónoma de Galicia para o ano 2017 (DOG núm. 28 do 9 de febreiro), establece no seu artigo 11.2:

“Dous. No ano 2017 as retribucións do persoal ao servizo do sector público autonómico non poderán experimentar ningún incremento respecto as vixentes ao 31 de decembro de 2016, en termos de homoxeneidade para os dous períodos da comparación, tanto polo que respecta a efectivos de persoal como á súa antigüidade. Sen prexuízo do anterior e do establecido na disposición adicional décimo cuarta desta lei, recuperaranse os conceptos retributivos minorados como consecuencia do axuste retributivo recollido na Lei 12/2015, do 24 de decembro, de orzamentos xerais da Comunidade Autónoma de Galicia para o ano 2016.”

Do mesmo xeito, na súa disposición derradeira terceira, *Entrada en vigor*, dispón:

“Esta lei entrará en vigor o día seguinte da súa publicación no Diario Oficial de Galicia, agás o artigo 11 e o capítulo II, o capítulo IV do título II e máis o artigo 52, que terán efectos económicos desde o día 1 de xaneiro de 2017.”

A aprobación da lei de orzamentos supuxo pois unha contía adicional, respecto ao ano 2016, para os empregados públicos materializada na inclusión de dúas mensualidades adicionais do complemento específico ou cantidade adicional equivalente ao mesmo que se pagarán xunto ás dúas pagas extraordinarias do ano 2017. Contía adicional que se estableceu con efectos retroactivos.

Con data 21 de febreiro de 2017, a Intervención Xeral da Comunidade Autónoma e a Dirección Xeral de Planificación e Orzamentos emiten de forma conxunta as “Instrucións ao Centro Informático para a Xestión Tributaria, Económico-Financeira e Contable para a aplicación do disposto na Lei 1/2017, do 8 de febreiro, de orzamentos xerais da Comunidade Autónoma de Galicia para o ano 2017” nas que se especifica que o complemento específico recibírase de novo en 14 mensualidades.

No apartado dez do título primeiro destas instrucións indícase que:

“A regularización das retribucións dúas empregados públicos para adaptalas ao establecido na Lei 1/2017 practícarase na nómina do mes de marzo”.

Tal e como establece a lei 1/2017, do 8 de febreiro, de orzamentos xerais da Comunidade Autónoma de Galicia para o ano 2017, no seu artigo 20.1.d), o complemento específico percíbírase en catorce mensualidades iguais, aínda que a súa devindicación segue sendo en doce meses. Con todo, e a efectos de cotización á Seguridade Social, o Real Decreto Lexislativo 8/2015, do 30 de outubro, polo que se aproba o texto refundido da Lei Xeral da Seguridade Social, establece:



“Artigo 147.- Base de cotización.

1. A base de cotización para todas as continxencias e situacións amparadas pola acción protectora do réxime xeral, incluídas as de accidente de traballo e enfermidade profesional, estará constituída pola remuneración total, calquera que sexa a súa forma ou denominación, tanto en metálico como en especie, que con carácter mensual teña dereito a percibir o traballador ou asimilado, ou a que efectivamente perciba de ser esta superior, por razón do traballo que realice por conta allea.

As percepcións de vencemento superior ao mensual ratearanse ao longo dos doce meses do ano.”

No mesmo sentido, a Orde ESS/106/2017, do 9 de febreiro, pola que se desenvolven as normas legais de cotización á Seguridade Social, desemprego, protección por cesamento de actividade, Fondo de Garantía Salarial e formación profesional para o exercicio 2017, establece no seu artigo 1:

“1. Para determinar a base de cotización correspondente a cada mes polas continxencias comúns no réxime xeral, aplicaranse as seguintes normas:

Primeira.–Computarase a remuneración devindicada no mes a que se refire a cotización.

Segunda.–Á remuneración computada conforme á norma anterior engadiráselle a parte proporcional das gratificacións extraordinarias establecidas e daqueles outros conceptos retributivos que teñan unha periodicidade na súa devindicación superior á mensual ou que non teñan carácter periódico e se satisfagan dentro do exercicio económico do ano 2017. Para tal efecto, o importe anual estimado das ditas gratificacións extraordinarias e demais conceptos retributivos dividirase entre 365, e o cociente que resulte multiplicarase polo número de días que comprenda o período de cotización de cada mes. No caso de que a remuneración que corresponda ao traballador teña carácter mensual, o indicado importe anual dividirase entre 12.”

Por tanto as pagas adicionais do complemento específico ou contía adicional equivalente ao mesmo son retribucións de carácter salarial, polas que tanto a empresa como os empregados públicos están obrigados a cotizar á Seguridade Social, de forma rateada en cada mensuralidade. Dado que a lei de orzamentos xerais da Comunidade Autónoma entrou en vigor o día 10 de febreiro de 2017 e estableceu os efectos económicos retroactivos para a recuperación das catorce mensuralidades do complemento específico ou cantidades adicionais equivalentes, fíxose necesario ingresar na TGSS a diferenza de cotas derivada do aumento das bases de cotización motivado pola recuperación das dúas pagas adicionais.

Para levar a cabo este ingreso resulta de aplicación o artigo 27 da Orde ESS/106/2017, do 9 de febreiro que regula o suposto de cotización en caso de aboamento de salarios con carácter retroactivo e establece:

“1. Cando se teñan que aboar salarios con carácter retroactivo, o ingreso das liquidacións que se deban efectuar á Seguridade Social, desemprego, Fondo de Garantía Salarial e formación profesional como consecuencia deles realizárase nos prazos sinalados no artigo 56.1.c) do Regulamento xeral de recadación da Seguridade Social, aprobado polo Real Decreto 1415/2004, do 11 de xuño.



En tales supostos, o ingreso efectuarase mediante a correspondente liquidación complementaria, para cuxo fin se tomarán as bases, topes, tipos e condicións vixentes nos meses a que os citados salarios correspondan.

2. De igual forma se liquidarán aquelas gratificacións que non poidan ser obxecto de cuantificación anticipada total ou parcialmente, para efectos do rateo establecido no artigo 1, para cuxo fin as empresas deberán formalizar unha liquidación complementaria polas diferenzas de cotización relativas aos meses do ano xa transcorridos, e incrementar, na parte que corresponda, as cotizacións pendentes de ingresar durante o exercicio económico do ano 2017.

3. As liquidacións complementarias a que se refiren os números anteriores confeccionaranse con detalle separado de cada un dos meses transcorridos."

En definitiva, como resultado da aplicación do artigo anterior desde o CIXTEC procedeuse a presentar liquidacións complementarias correspondentes aos meses de xaneiro e febreiro, derivadas do aumento de bases de cotización pola recuperación das pagas adicionais dos meses de xuño e decembro. Do mesmo xeito, e en aplicación das instrucións conxuntas da Intervención Xeral da Comunidade Autónoma e a DX de Planificación e Orzamentos, practicouse na nómina de marzo o desconto de cota obreira correspondente aos rateos dos meses de xaneiro e febreiro das pagas adicionais do complemento específico que se cobrarán en xuño e decembro.

3. CONCLUSIÓNS

A aprobación da lei de orzamentos xerais da Comunidade Autónoma de Galicia para o ano 2017 supuxo, respecto ao ano 2016, a percepción dunha contía adicional para os empregados públicos materializada na recuperación de dúas pagas adicionais do complemento específico ou cantidade adicional equivalente ao mesmo a cobrar xunto ás dúas pagas extraordinarias do ano 2017. Estableceuse tamén o carácter retroactivo da dita recuperación. Esta recuperación de pagas con efecto retroactivo implicou unha modificación das bases de cotización dos meses de xaneiro e febreiro e a obriga de presentar liquidacións complementarias de acordo co artigo 27 da Orde ESS/106/2017 para abonar a diferenza de cotas respecto do cotizado nos ditos meses.

A diferenza de cota obreira corresponde, neste caso, ao empregado público dado que a regularización da cotización realízase como consecuencia dun incremento de bases derivado da recuperación de conceptos retributivos recoñecidos por disposición legal con carácter retroactivo e non dunha incorrecta actuación da administración, a cal obrou dilixentemente na primeira nómina posible despois da entrada en vigor da lei que recoñeceu a retribución que dá lugar á nova cotización e de acordo coas instrucións conxuntas da Intervención Xeral da Comunidade Autónoma e a DX de Planificación e Orzamentos.